

达州市民政局 达州市发展和改革委员会 文件

达市民发〔2025〕22号

达州市民政局 达州市发展和改革委员会 关于印发《达州市银发经济重点产业链 工作方案》的通知

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级各相关部门（单位）：

《达州市银发经济重点产业链工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

达州市民政局

达州市发展和改革委员会

2025年6月30日

达州市银发经济重点产业链工作方案

为深入贯彻国务院办公厅《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（国办发〔2024〕1号）和四川省人民政府办公厅《关于建立重点产业链协同推进机制的通知》（川办发〔2024〕35号）部署，认真落实市委办公室、市政府办公室《关于建立达州市重点产业链“双链”工作机制和明确市领导挂包四川省重点产业链责任分工的通知》（达市委发〔2025〕5号）要求，加快建设全省银发经济重点产业链协同发展地，推动我市银发经济高质量发展，特制定本工作方案。

一、工作目标

聚焦养老服务、老年中医药、康养旅游等3大重点产业，不断满足持续增长的养老需求，有效扩大就业、拉动消费，促进银发经济可持续发展。力争到2027年，老龄事业和老龄产业协同高质量发展，银发经济制度框架基本建立，产业规模不断壮大，产业结构和空间布局更加合理；链主企业、龙头企业培育形成，标志性产品加快打造，消费场景持续丰富，产业园区成势发展，力争建成银发经济产业园区2个、培育形成链主企业2家、链属企业10家。

二、主要任务

（一）全力打造三大银发产业

1. 发展养老服务业。分类发展兜底性、普惠型、多样化服

务，发展老年助餐、居家助老、医养结合、智慧养老等服务业态，提升农村养老服务水平，分类培育规模化、连锁化、品牌化养老服务骨干企业，打造区域养老服务市场。积极发展商业医疗保险和商业长期护理保险，加强养老金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接。鼓励保险机构开发针对养老服务产业的专属保险产品。加快“一刻钟”公共服务圈建设，引导老年日用产品实体店合理布局，开展线上购买、快递到家的社区便民购物模式，提升老年人日常消费品供应便利度，完善社区养老服务设施。加强无障碍环境建设，结合城镇老旧小区改造，因地制宜开展适老化设施改造。推进家庭养老床位建设和居家适老化改造，建立老年人居家安全动态监测网络。（牵头单位：市民政局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

2. 发展康养旅游产业。推进等级旅游景区和度假区创建，完善适老化设施，为老年人提供便利多元的旅居环境。挖掘中医养生、运动健身与文化艺术资源，开发中医理疗馆、适老运动项目、书画交流平台等，构建适老旅游产品体系。争创省级中医药健康旅游示范基地，树立行业标杆，带动区域康旅产业规范化、专业化发展。创新旅居模式，加快康养社区、酒店、民宿等建设，融入多元康养业态，创新“候鸟式”“度假式”旅居模式，推出个性化产品，满足老年人多样化旅居需求。打造集游学养于一体的精品康养线路，结合气候、温泉、森林、红色文化等资源优势，推出“冬季暖阳”“夏季清凉”“温泉疗养”“红色旅养”等主题线路和康养基地，塑造特色康养品牌，为全域康旅产业提供可复制范例，

助力区域经济发展。（牵头单位：市文化旅游和体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

3. 发展老年中医药产业。发挥我市中药材资源优势，加快传统中药饮片、中成药开发生产，培育壮大一批中医药市场主体，提高中药供给能力，满足老年人多样化需求。依托达州中医药职业学院、市中西医结合医院等功能性平台，加强院校企产学研协同创新，扩大中医药在养生保健领域的应用，积极开发古代经典名方、名老中医经验方、中药制剂，发展老年病、慢性病防治等中医药服务。布局药食同源新赛道，加快保健食品、功能饮品等的研发应用，重点开发以乌梅、天麻、淫羊藿等道地品种为原料的大健康产品，打造具有达州特色的中药大健康跨界产品。（牵头单位：市中医药管理局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

（二）协同发展银发经济特色业态

4. 打造适老产品产业。立足我市电子元器件及新材料产业基础，引导和支持企业加强适老化终端产品的配套技术研发与创新应用。重点支持发展基于本地优势的适老化智能终端、健康监测穿戴设备、智慧养老辅助器具等所需的关键元器件、模块及新型材料。积极引进和培育适老产品研发设计与系统集成企业，推动元器件优势向终端产品延伸。积极开展智慧健康养老应用试点，丰富数字技术在居家、社区、机构养老等场景的适老化应用。（牵头单位：市经信局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

5. 发展抗衰老产业。积极发展老年病、皮肤、眼科和口腔等特色美容专科，探索细胞治疗等前沿医疗技术在抗衰老的临床应用。加强三级医院等综合医院抗衰老早期筛查和服务，不断丰富老年病诊疗项目。稳步扩大抗衰老产品、抗衰老药物、生物美容领域等新兴领域服务项目，开展肉毒毒素、交联透明质酸充填等微创治疗。支持有条件的医疗机构和有关企业开发干细胞抗衰老产品，推动基因检测、分子诊断等生物技术与延缓老年病尝试融合，开辟抗衰老产业新赛道。（牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

6. 打造银发文体产业。开发面向老年群体的文学、影视、美术、书法、舞蹈、短视频等文化产品。依托达州悠久历史和多彩民族文化资源，打造老年游学养基地，融合学习、旅游、养生功能，开发民俗风情、农耕文化、非遗文化等体验项目。支持老年人体育社会组织举办适合老年群体的健身赛事，打造形成老年体育赛事特色品牌。（牵头单位：市文化旅游和体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

7. 打造银发金融产业。聚焦老年群体需求，提供多样化养老金融服务，定制个性化金融咨询服务。支持备老群体做好养老资金储备和财富规划。多形式普及金融知识，提升老年群体理财意识和能力，引导其合理配置资产，确保养老资金稳健增值。完善金融支持银发经济的服务体系和管理机制，扩大对银发经济经营主体和产业集群发展的信贷投放。制定银发经济信贷投放优惠政策，推动产业发展壮大。推进商业保险年金产品创新，探索提

供具备医疗保障、护理服务、康复支持、养老居住等多功能一体化的养老金融综合方案。加强金融知识宣传教育，建立涉老金融风险监测预警机制，加大涉老非法金融活动防范打击力度，依法维护老年群体合法权益与金融市场秩序。（牵头单位：达州金融监管分局、中国人民银行达州市分行；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

8. 打造银发服务产业。聚焦康养旅游、绿色保健食品等特色优势产业产品变现、运营转化，引导旅游景区、医药门市、大型商超等场所布局银发产品和服务展示体验专区。鼓励经营主体在重阳节、中秋节、春节等传统节日举办含老年消费商品的促消费活动。支持依规以市场化、社会化方式举办各类养老服务领域博览会、展销会。积极申报省“蜀里安逸”消费新场景项目，打造“乐活康养”消费新场景。发展“行业+”养老新业态，支持养老服务与家政、医疗、文化、旅游、体育、教育等行业融合发展，丰富老年群体旅游观光、休闲度假、阳光康养、文化艺术、体育运动、节庆赛事等业态，形成多形态新型消费领域。（牵头单位：市民政局、市商务局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

9. 开展天府银龄行动。充分整合银发人力资源，广泛动员老教师、老医生、老专家、老干部等有专长的老年志愿者，参与“银龄教师行动计划”“银龄医生进基层”等，开展送文化、送健康、送技术、送政策、送法律等“五送”活动。当好“指导员”“顾问员”“宣传员”“智囊员”“监督员”，引导老年人为经济社会发展贡献银龄

力量，实现老有所为。（牵头单位：市民政局；责任单位：各县（市、区）人民政府，各市级相关部门）

（三）积极构建县域银发经济发展格局

10. 积极推进县域银发经济重点产业链建设。支持各个县（市、区）结合自身资源禀赋、区位优势、重点产业，积极参与产业建链补链延链强链，抓好产业链关键配套、关键环节和应用场景等业态，重点发展农特产品种植、加工和文旅产业，丰富旅游观光、休闲度假、文化艺术、体育运动、节庆赛事等业态，积极开发适合老年人的旅游线路和产品，建成各具特色、优势互补的银发经济产业。（牵头单位：各县（市、区）人民政府）

三、保障措施

（一）完善推进机制。依托市委办公室、市政府办公室关于建立达州市重点产业链“双链”工作机制和明确市领导挂包四川省重点产业链责任分工机制，统筹协调银发经济产业链培育发展工作，推动有关部门和单位政策措施落地落实。建立健全督促检查、动态跟踪等制度，做到目标明确、责任到位、措施有力、推进有序。

（二）落实政策激励。整合优化政策资源，打好政策组合拳，切实发挥政策叠加效益，激发市场主体投资创新动力。完善银发经济用地用房保障，优先支持养老事业产业项目建设用地年度计划指标。落实民营养老服务机构建设运营补贴、税收减免等优惠政策。落实促进文化体育和旅游消费、促进中医药发展等相关政策措施。

（三）强化人才支撑。支持普通高等院校和中等职业学校开设养老与健康服务业相关学科专业或相关课程，鼓励职业培训机构开设养老与健康服务业培训内容，实施养老护理员培训计划，培养养老服务专业人才。探索制定优秀养老服务人才激励政策。依托院校、养老机构建立养老服务和管理人才实训基地。逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇，加强对养老服务从业人员的社会关怀。开发养老服务公益性岗位，支持养老机构吸纳困难群体就业。

（四）注重宣传引导。充分利用新媒体、短视频等媒介，多形式多层次宣传银发经济重点产业。选树银发经济发展典型案例，总结成功经验示范推广，引导社会各界关心支持银发经济发展，营造良好社会氛围。